

# 平罗试验：土地新政的希望

——宁夏全面推进农村土地经营管理制度改革工作见闻

**编者按** 农村集体土地承包经营权、流转经营权、宅基地使用权抵押贷款试验,将推进农村土地资源转变为现代农业发展资本,实现农村产权直接向金融机构抵押融资,丰富“三农”贷款方式和手段,满足多层次、多元化的“三农”金融服务需求,也是宁夏农村产权抵押融资制度改革破冰之举。

记者 陈伟忠

冷空气持续来袭,初冬的萧瑟提早取代了塞上如画的深秋。

10月20日上午8点,从银川市由北上高速驱车一个多小时,记者便到达了目的地——平罗县,这个全国惟一的农村土地经营管理制度改革试验区。

在县城中心一栋三层浅黄色的办公楼前,地方政府与当地人民银行等多部门正在这里联合举行“农村土地产权抵押贷款”启动仪式。同时,为平罗县农村土地经营管理制度改革服务中心正式揭牌。

## 解需求 抓实效 暖农心

人行河源中支银行卡助农取款服务成效显著

**本报讯** 为解决农村地区涉农资金等小额现金取现难问题,广东省人民银行河源市中心支行坚持“政府主导、人行牵头、多方参与、合力推进”原则,在全市强力推进银行卡助农取款服务,构建支农、惠农、便农“支付绿色通道”,取得了明显成效。截至目前,全市共布设助农取款服务点1,607个,行政村覆盖率为100%,惠及农村人口260万,切实把金融惠农政策的温暖送到了农民朋友身边。

### 实地调查 敲定助农取款推广方案

为确保助农取款符合农村实际需求,2011年9月,人行河源中支组织辖属支行、各银行机构分3个层次深入全市1,251个行政村开展实地调查,了解到农村支农补贴资金、老年人生活补助、日常小额资金的取现、余额查询等基本金融服务需求较多,补贴发放银行和村民手中银行卡以邮储银行、农信社和农行为主,但村民到镇上银行网点或ATM机取款往往要来回奔波几个小时。通过实地调查发现,该行牢牢掌握了主动权,以涉农补贴代发量大、村民客户多的银行为主承办,以村中人口聚集度高为服务点选址首要条件,制定了“政府满意、银行愿意、商户乐意、农民如意”的助农取款推广实施方案,采取分片包干、齐头并进等方式,有序推动助农取款服务工作全面铺开。

### 政府推动 迅速夯实助农取款服务

助农取款服务涉及面广、难点多。对此,人行河源中支积极与市、县政府沟通协调,借助政府权力,迅速推进助农取款服务。河源市政府将助农取款服务纳入《河源市2010—2020年基本公共服务均等化工作实施意见》和《河源市2012年金融重点工作安排》,从政府层面统一推动助农取款服务工作。如河源市政府组织举办现场推进会,督促各县加快助农取款推广进度;辖内和平县人民政府责成电信部门对该县偏远行政村进行通讯网络升级改造,为布放POS机具创造了有利条件;各

### 西部百强县“试验”添新翼

平罗县地处宁夏北部的石嘴山市辖区,是宁夏的农业大县,黄河纵贯南北,土地一马平川,沟渠纵横,村网成林,自古就是西北黄土地上的鱼米之乡、富庶之地,有“塞上小江南”的美誉。

近年来,平罗县在加大工业强县的同时加快推进现代农业发展,积极探索建立以土地股份合作社为核心,以股份合作农场、家庭农场、村社联建合作社、村队企业化等为补充的现代农业发展模式,培育了优质粮食和清真羊产业、瓜菜、制种、生态农业、枸杞“一优五特”产业,引进了中粮优质稻

县指定县委副书记、各乡镇副镇长负责督办,加强了政银合作,化解了推广工作人力资源不足等困难问题。同时,各县政府对开办相关业务的银行机构存放财政性资金,弥补银行成本支出,有效调动了银行的积极性。巧借“村官”助农取款宣传深入群众

村民接受和放心使用是助农取款服务取得成功的核心。人行河源中支创新宣传方式,会同邮政银行与中共河源市委组织部合作,选聘大学生村官作为金融信息员,由银行对其进行助农取款服务、小额贷款及其它金融知识培训后,在村中宣传助农取款服务,指导村民办理银行卡并到服务点使用。由于大学生村官具有接受新知识能力强、在村民中威信较高和人缘较好的天然优势,能够迅速地将助农取款服务深植于村民心中,取得了非常好的效果。2012年9月,人行河源中支随机对3,500名村民进行了问卷调查,结果显示92.68%的村民表示比较了解助农取款服务。多数服务点也表示,安装助农取款机后,不仅方便村民取款,而且也提升了己商店的人气,营业增收不少,真是一件大好事,为助农取款服务的推广和可持续发展打下了坚实基础。

### 落实补贴 兑现惠农政策温暖农心

人行河源中支选择涉农补贴代发量大、村民客户多的银行为服务点承办的效果在实践中得到了充分验证。截至2012年9月末,全市助农取款业务累计发生查询笔数2,129笔,取款交易1,477笔,取款金额181,350元,其中85.42%为涉农补贴查询、取款业务。村民到服务点支取补贴资金,免去了到镇上银行网点的的时间和路费成本,使国家各种惠农政策得到及时兑现,深受村民欢迎。据调查,以每月取现1次、每次往返费用20元计算,助农取款服务至少可为每户村民每年节省支取成本240元,服务民生功能日益凸显。

(刘波 孙方江)

米、汇源枸杞果汁、雨润清真羊肉等知名企业,全面提升了地方经济综合发展实力。在第八届、第九届全国县域经济基本竞争力与科学发展评价中,平罗县在西部874个县市中分别排名第93位、第78位,还连续两年进入到西部百强县之列。2011年,被国务院授予“全国粮食生产先进单位”,被农业部确定为全国24个农村改革试验区之一。

“土地资源是农村最重要的生产要素,农民土地收益和土地集约高效利用,是平罗试验迫切需要研究解决的课题。”石嘴山市市委书记彭友东在与记者交谈中表示。

彭友东告诉记者,农村集体土地和农民房屋产权确权登记发证是这次“改革试验”的重要内容和基础,也是完成好农村土地二轮承包的关键。在自治区党委、政府的统一部署下,我们坚持以“还权赋能”为核心,以“明晰所有权、放活经营权、落实处置权、保障收益权”为出发点全面推进改革工作。明确要在2012年末全面完成平罗县土地确权登记颁证工作,对符合条件成熟一户、一队、一村先行向农户颁发新的农村土地承包经营权证、集体荒地承包经营权证、房屋产权证和宅基地使用权4个证书,对存在疑问或其他因素无法确权的暂缓颁证。彭友东指出,通过确权登记颁证工作,将每家每户的土地都明晰下来,既保障和维护了农村集体、农村个人和涉农企业的权益,还盘活了农村土地资源中的静态资产,吸引更多具有种植养殖经验的农民租赁土地,有效促进“三农”发展。

## 为了农民兄弟融资更方便

——陕西高陵县积极开展农村产权改革创新采访记

记者 雷和平  
通讯员 钟世和王婷

10月25日,在高陵县举行的农村集体建设用地使用权及农村房屋所有权抵押贷款启动仪式上,该县通远镇和湾子乡等乡镇的10户农民通过抵押房屋所有权共获得总计60多万元的贷款,而另一家农民专业合作社——高陵县启明农贸市场获得了200万元的授信额度。

高陵县是全国33个农村土地承包经营权流转规范化试点县之一,又是陕西省、西安市确定的城乡统筹发展试点县。人行高陵县支行紧紧抓住地方经济加速发展的历史机遇,于2010年在西北地区率先启动了农村土地承包经营权抵押贷款业务。截至目前,已累计发放此类贷款超过2亿元。

为了配合集体建设用地使用权和农村房屋所有权抵押贷款业务的顺利开展,人行高陵县支行首先把着眼点放在信用体系的完善上。他们先后完成了全县10839户主要农户的信贷信息更新,为3.4万农户建立了信用档案,完成了41家农民专业合作社信用信息的采集、录入,并在人民银行西安分行营业管理部科技部门的指导下对农村信用评价系统进行了全面升级。根据“两办法”和信用评价结果,对不同信用乡镇、村组、农户和农民专业合作社

### 金融推进 为远泽渔企保驾护航

为支持威海市远洋渔业企业的发展,人行威海市中支引导辖内商业银行创新信贷方式,为远洋渔业提供新型融资方式。2011年以来,人行威海市中支引导荣成市农商行立足实际,创新开展渔船抵押贷款和双联保贷款有效结合的贷款模式,有效扩大远洋渔业企业的授信额度。2012年,与市海洋渔业局、市金融办、银监会威海监管分局联合出台了《威海市海域使用权抵押贷款管理暂行规定》,鼓励金融机构开展海域使用权抵押贷款。截至2012年6月,通过在建造渔船、海域使用权、商标抵押等新型融资方式,为

### 金融助力“新政”破难题

“确权颁证是我承包土地最有法律效力的证明,更是向银行申请贷款的合法资产证明,真幸运我是这次农村土地流转政策的第一批受益者。”杨进举作为养殖大户代表,在“农村土地产权抵押贷款”启动仪式上发言后,兴奋地告诉记者。

2009年初,杨进举从新成立的平罗县通伏乡通城村土地信用合作社承包了4020亩土地,用于水稻规模种植和秸秆养牛。但资金周转却成了他的心病。承包初期,是农信社的贷款解了他燃眉之急。今年,他所承包的土地正好也在平罗县推广农村土地和房屋产权确权颁证的范围之内,这次就是用流转土地经营权证作抵押获得了银行300万元贷款,为年底储备农资和明年春耕备耕解除了后顾之忧。

人行银川中支党委书记、行长胡文莲在接受记者采访时指出,长期以来,抵押不足是“三农”贷款难、难贷款的主要制约因素。平罗县成为改革试验区后,也为破解农村贷款难的问题带来了契机。

对此,人行银川中支高度重视,迅速建立区、市、县三级人民银行“农村产权抵押贷款试点”联动工作机制,加大政策宣传和业务指导,组织人员赴外省学习考察先进经验,广泛深入开展调查研究,紧密配合地方政府部门共同研究试点过程中各类矛盾的解决之道,积极参与农村产权抵押融资改革的制度设计,制定并经政府印发了试点工作方案和管理办法等文件,配合政府部门制定完善相关改革措施,

织的实行信用差别对待,先后确定了优秀信用户40余户,村镇3个,农民专业合作社4家,并推荐给金融机构,作为集体建设用地使用权和农村房屋使用权抵押贷款最先审核发放的对象。

对金融机构来说,开展集体建设用地使用权和房屋所有权抵押贷款是一项全新的业务,需要建立一套完善的风险控制机制。为此,在操作层面上,两家金融机构严格按照规范操作,在集体建设用地使用权及农村房屋所有权进行确权登记颁证之后,确认合法有效并符合贷款行的贷款条件、贷款用途,并经过贷款申请、贷款调查、抵押物价值评估、贷款审批、签订合同、进行抵押登记等环节后,农户及农村经济合作组织方可拿到相当于抵押物评估价50%的贷款。但是,为了方便农民,规定办理贷款的时限不超过10天。

人行西安分行营管部副主任程兴才告诉记者:“通过这种贷款方式,既可以增加农村融资渠道,破解农村资源变资本难题,实现农村产权的市场化,又可以推动金融机构实现金融服务方式和金融产品的创新。虽然从首批获得贷款及授信的数额看,规模不大、数量不多,但从制度层面乃至法律层面都是一个大的突破,必将带动农村金融机构通过扩大信贷授权实现“双赢”的格局。

人行高陵县支行行长郭敏林告

引导试点金融机构完成了贷款管理办法制定和新产品开发。经过多部门8个月来紧张有序的推进,各项基础性工作已准备就绪。

胡文莲行长表示,人民银行将持续关注改革试点进展情况,灵活运用支农再贷款、差别准备金动态调整等货币信贷政策工具,支持金融机构开展农村产权抵押融资创新,推动改革试点“扩面增量”,继续深化,使广大农民群众真正享受改革成果。她希望各金融机构以服务“三农”为宗旨,加大对已确权颁证农户、流转大户的支持,尽快履行签约协议的贷款办理流程;逐步完善创新产品办理流程,合理确定贷款利率水平,有效满足农户、中小企业资金需求;进一步加强与政府相关部门的沟通协作,切实防范创新产品信贷风险。

人行石嘴山市中支万亚明行长告诉记者,这次启动仪式,起到了很好的宣传示范效应。给广大农户传递出党和政府对农村工作的重视,对农村土地产权制度改革的决心和信心。启动仪式当天,共有包括流转农户、一般农户、特困农户三种类型的60位农户分别获得了银行3万元至300万元的授信。金融机构与农户在活动现场签订的借款合同金额453万,涉及抵押的土地面积就达7295亩。

热热闹闹的“农村土地产权抵押贷款”启动仪式结束了,记者来到平罗县农村土地经营管理制度改革服务中心的业务大厅,看到部分已办完相关审核手续的农户们有序地排起了长队,等待着领取他们未来迈向新生活的土地权属证书。

记者:我们按照边实践、边研究、边总结的思路,积极探索,不断总结经验,相信在不久的将来,会摸索出一条既符合有关政策规定,又符合县域经济发展特点的新模式,不断推动农村产权改革的步伐,加快地方经济发展。”高陵县农村信用联社理事长王国强表示:“我们决心在县委县政府的领导下和县人行的指导下,研究制定具体实施方案,加强工作规划性,保持工作连续性,做到责任到位,推进有序,确保这件富民惠农的实事顺利实施。”

据王国强介绍,联社已经专门制定了农房抵押贷款具体操作办法,对贷款条件等作了明确规定,着重体现贷款优惠便利政策,对于农房抵押贷款在资金上予以优先保证,服务上优先办理。一是设立农户贷款服务中心,发挥既有平台,实行阳光操作,推行“首问负责制”、“一次性告知制”、“一站式服务”等,实行一揽子阳光化操作。二是拓宽授信业务申请渠道,推广“富家余额卡+农房抵押”业务,一次授信,余额控制,随贷随还。三是推行公示制度,主动公示贷款种类、条件、流程、利率、信贷人员信息,接受社会监督。四是承诺办理时限,合理配置审批权限,简化审批手续,实行限时审批,申请贷款三个工作日内调查完毕。五是实行利率优惠,农房抵押贷款享受优惠的贷款利率,按同期档次一般农户信用贷款利率下浮10%执行。

司内的金枪鱼熟肉加工车间里一派繁忙景象,数十名工人正在紧张有序地对金枪鱼熟肉进行分拣、包装。记者了解到,在银行的信贷支持下,靖海集团总投资1.4亿元开展金枪鱼加工业务,年可加工金枪鱼熟肉1.8万吨,产品全部出口欧盟,是目前我国长江以北最大的金枪鱼熟肉加工企业。目前,公司每年将远洋捕捞的1.2万吨鱿鱼、1万吨金枪鱼全部运回国内予以精深加工,公司为此专门建起了6万吨级冷链物流中转库。

近年来,靖海集团在发展远洋捕捞生产的同时,积极做好加工、运输、销售等相关产业的工作,从而减少了中间环节,降低了经营成本,取得了巨大的收益。仅去年,该集团就实现销售收入18亿元,完成出口创汇2000万美元。

远洋渔业的快速发展,不仅缓解了近海渔业资源枯竭压力,同时进一步延长了企业的产业链条,让威海成为集冷藏、加工、销售、运输为一体的特色海洋产品生产基地,拉动了本地渔船修造、水产品加工、渔港贸易等相关产业发展,为近千人提供了就业机会。目前,全市获得农业部远洋渔业企业资格的企业达到15家,占全省68%、全国13%;远洋渔船521艘,占全国远洋渔船总数的24%。2012年1至7月,在近海捕捞产量下降9.5%的情况下,远洋渔业实现产量2.31万吨,产值3.18亿元,同比增长13.9%。至7月,近海捕捞产量下降9.5%的情况下,远洋渔业实现产量2.31万吨,产值3.18亿元,同比增长13.9%。

从浅海到深海,威海渔业企业正搭乘金融东风,逐步驶出国门,扬帆远航。

### 农行天津分行 助力餐饮行业提升信息化水平

**本报讯** 记者李庶民 通讯员黑锦芸报道 日前,农行天津分行与天津市商委联合举行餐饮行业提升电子信息化水平专项行动 POSPAD 产品普及应用启动仪式。

据介绍,为提高餐饮企业管理水平,更好地拉动内需,天津市商委积极推进餐饮行业信息化进程,与中国农业银行天津分行联合开展第四代点餐服务模式及 POSPAD 产品普及应用。该支付系统是农行天津分行及相关科技企业凭借在金融支付、IT 研发等方面的优势,共同推出的移动支付产品,通过现代网络通信技术和设备,以良好的人机对话界面和流行的触摸屏方式,实现金融结算行业 ERP 管理等特色服务功能,是餐饮行业信息化发展的解决方案。 POSPAD 产品普及和推广将全面提升餐饮业信息化管理水平,提高服务品质。

### 农发行马鞍山市分行 累投 3.91 亿元支持粮棉收购

**本报讯** 进入秋收以来,农发行马鞍山市分行认真履行农业政策性银行职责,充分发挥粮棉及新棉收购资金主渠道供应作用,提前预测秋季粮棉收购资金需求,及时深入秋季粮棉重点产区,收购骨干企业、农户实地调研,掌握秋季粮棉生产、收购情况,采取“一企一策”,加大对优质、战略性客户的支持力度,确保做好秋季粮棉收购资金的供应管理各项工作,保证农户“一手交粮棉、一手拿钱”。

截至10月15日,该行已投放秋粮棉收购贷款达3.91亿元,累计支持各类承储购销企业收购入库秋粮籽棉2.84亿斤,其中,向7家粮食收储企业主体投放贷款3.05亿元,支持收购秋粮2.64亿斤;向3家棉花收购企业投放贷款8592万元,支持收购入库籽棉2000万斤。

(白振华 张怡冰 李太华)

### 农发行衡阳市分行 稳中求进合规经营见成效

**本报讯** 记者陈宝树 通讯员秦斌 谢理平报道 农发行衡阳市分行今年以来牢牢把握“稳中求进”总基调,按照“守住风险底线,坚持合规经营”要求,不断夯实基础,着力推进各项工作。

截至9月底,该行累计投放各类贷款214017万元,同比多投放2795万元。其中:累放粮棉油收购、调销、储备贷款140242万元,占总投放的65.5%;投放农业综合开发、农村基础设施、县城城镇建设和农村流通体系贷款38915万元,占总投放的18.1%;投放产业化龙头、化肥生资和农业科技贷款34859万元,占总投放的16.4%,受到了市委、市政府领导的赞扬。

### 农发行盐城市分行 认真组织开展“三访”活动

**本报讯** 近期,农发行江苏省盐城市分行认真开展下访、接访、回访等“三访”活动。该行党委成员按照分工和挂钩联系行要求,轮流进行“接访”,排解干部职工工作和生活中的矛盾,及时化解可能存在的于遇到的问题。

该行党委成员还集中时间“下访”,深入一线调研,重点围绕了解民意、破解难题,进一步加强思想政治工作,把握员工思想脉搏,及时理顺化解矛盾,以促进干群关系融洽、机关作风转变和推动业务发展。通过“三访”活动的有效开展,力争把矛盾化解在基层,把问题解决在基层,为完成年度业务经营目标任务提供有力保证。

(刘哲 赵珊)

### 农发行黑龙江鸡西分行 确保秋粮颗粒归仓

**本报讯** 在“北大仓”粮食主产区的黑龙江省鸡西市,农发行鸡西市分行为确保秋粮颗粒归仓,未雨绸缪,已提前将21亿元收购资金调拨完毕,确保了今年售粮工作顺利开展。

据悉,入秋以来,该行已开始进行企业评级授信、贷款资格认定和贷款最高额核定等贷前各项准备工作。秋粮上市前,共认定32户大中型粮食收购企业贷款资格,企业布局合理,收购无盲区。该行对收购工作实行高标准、严要求,制定了一整套合规操作规程,要求员工严格按照规程办理贷款手续,确保收购资金安全。向企业提供粮质信息服务,利用农发行系统优势,及时向企业发布粮食价格信息和操作提示,引导企业稳健经营,规避风险。同时明确今年秋粮收购杜绝“打白条”、不允许出现收购“空白点”、不出现风险,执行政策不走样。(王勇刚 姜琳琳)

**编者按** 多年来,受近海渔业资源衰退、捕捞成本居高不下等因素影响,近海水产品产量连年下降,直接影响了水产品加工、冷藏运输、渔具生产、船舶制造等关联行业的发展。面对严峻的捕捞形势,威海市金融机构助力远洋渔业企业调整捕捞结构,建立现代化船队,拉长产业链条,促进了远洋捕捞业的逆势增长。

记者 张宏斌  
通讯员 张斌 徐婧 王建波

日前,靖海集团5艘1000马力拖网渔船抵达印尼阿拉弗拉海域,开始了远洋捕捞带鱼、鳕鱼、鲈鱼等鱼类的作业。到今年年底,该集团在印尼海域作业的渔船将达到12艘。过去12年里,靖海集团有限公司的远洋渔船数量由1艘增至目前的20多艘,作业渔场遍布太平洋、大西洋、印度洋,单船由450马力发展到2000马力大型专业远洋船舶,公司也由远洋性捕捞为主体的探索起步阶段,进入大洋与过洋并举的发展壮大阶段,形成了可以参与国际资源竞争的远洋“联合舰队”。说起集团的变

化,靖海集团董事长许云川难掩激动,“政策和金融对我们的大力支持是我们走向远洋的重要保障,为企业的发展壮大提供了重要支撑。”

### 政策引导 助力渔企驶向远洋

“说实在话,要坚持走出去,不是个容易的事,最重要的是政府和银行在政策上给予大力支持,比如渔船燃油补贴,我们现在一艘远洋船每年就能有四三十多万的补贴,这对企业来说可谓是节省了大笔开销。”偃岛海洋科技公司董事长曲光伟激动得告诉记者。

面对近海渔业资源枯竭的压力,近年来,从中央到地方,对远洋渔业的发展格外关注和扶持。2011年以来,威海市政府出台《威海市渔业振兴规划》、《威海市海洋经济发展规划》等指导性文件,通过及时发放远洋渔船燃油补贴、提供远洋渔船贷款贴息、创新渔船融资租赁等方式,鼓励有实力的企业、集体和个人开展老旧渔船、船用设备更新、改造和升级,发展节能、高效、安全的新型专业化渔船,并将15家远洋渔业企业全部纳入市级重点扶持龙头企业,在政策、项目、资金方面给予倾斜。自政策出台以来,威海市共发放远洋渔船补贴3.42亿元,远洋渔船贷款贴息8000余万元。

针对远洋渔业一次性投资大、风